

Účasť verejnosti na verejných politikách a ekonomické prínosy participácie

Bruno Konečný

Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

Kedy sa môže participácia byť prínosná ...keď verejná správa vie:

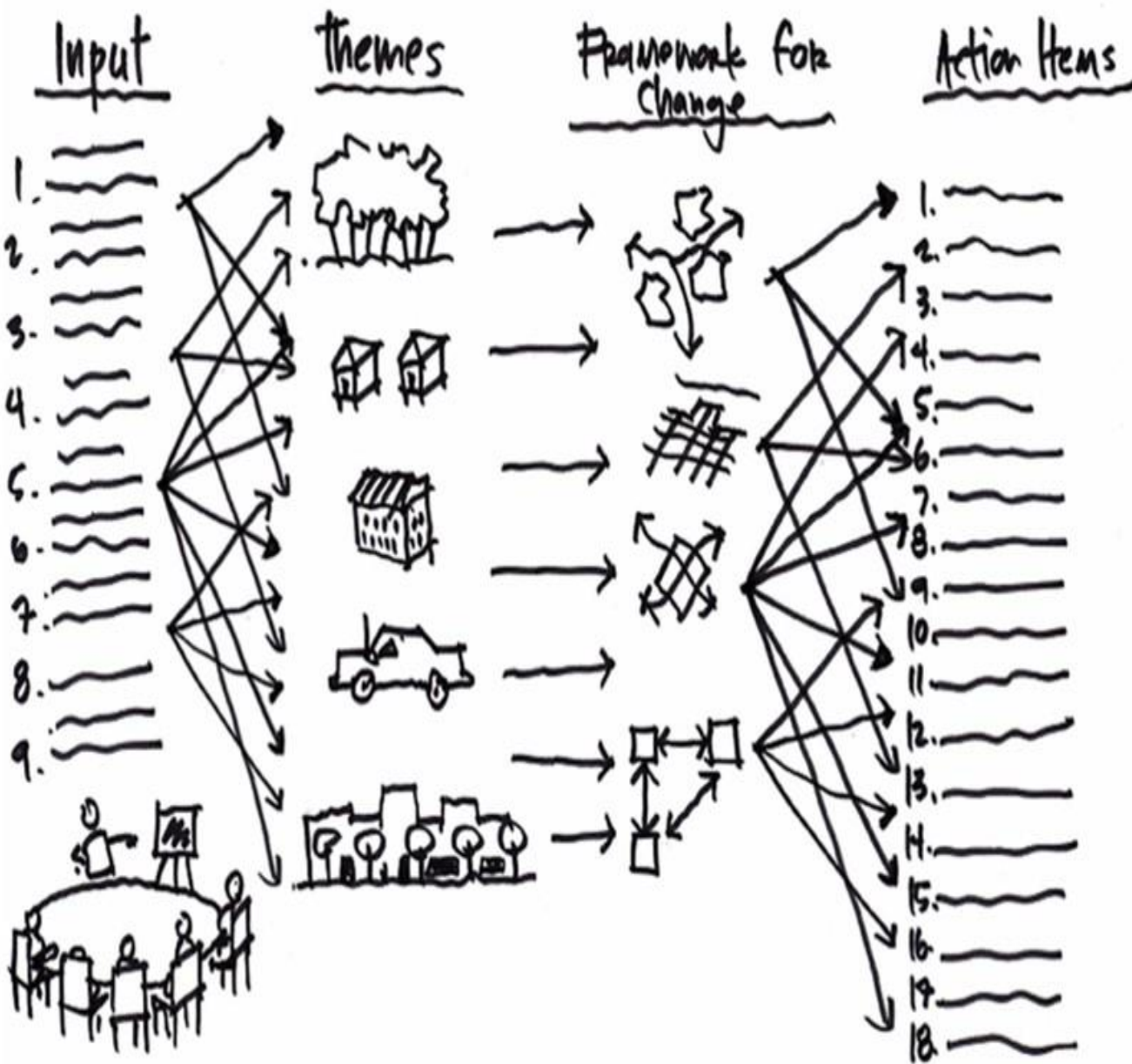
- ...na čo potrebuje verejnosť ...
- ...zapojiť verejnosť ...
- ...komunikovať a je zrozumiteľná...
- ...pracovať s rozličnými názormi ...
- ...poskytovať, sprostredkovať a spracúvať informácie...



Princípy...



- Zapojenie
- Transparentnosť a sledovateľnosť
- Spoločná zodpovednosť
- Priestor pre tvorbu
- Vyváženosť a rovnosť šancí
- Vzájomný rešpekt
- Férovosť
- Informácie
- Zrozumiteľnosť jazyka
- Lehoty
- Organizácia
- Rozhodnutia a spätná väzba
- Legálny rámec



Kategórie prínosov

Prínosy pre verejnú správu

- adresnejšie politiky/opatrenia – účelnejšie a hospodárnejšie využitie VZ
- lepší kontakt s verejnosťou – identifikácia potrieb – poznanie a riešenie konfliktných zón
- vyššia satisfakcia zamestnancov – zmysluplnosť práce pre VS
- stabilnejšie plánovacie podmienky – riešenia generované participáciou majú dlhšiu platnosť
- ľahšia implementácia po prijatí politiky/opatrenia
- kvalitatívna (nie len kvantitatívna) evaluácia
- spoluzodpovednosť verejnosti

Kategórie prínosov

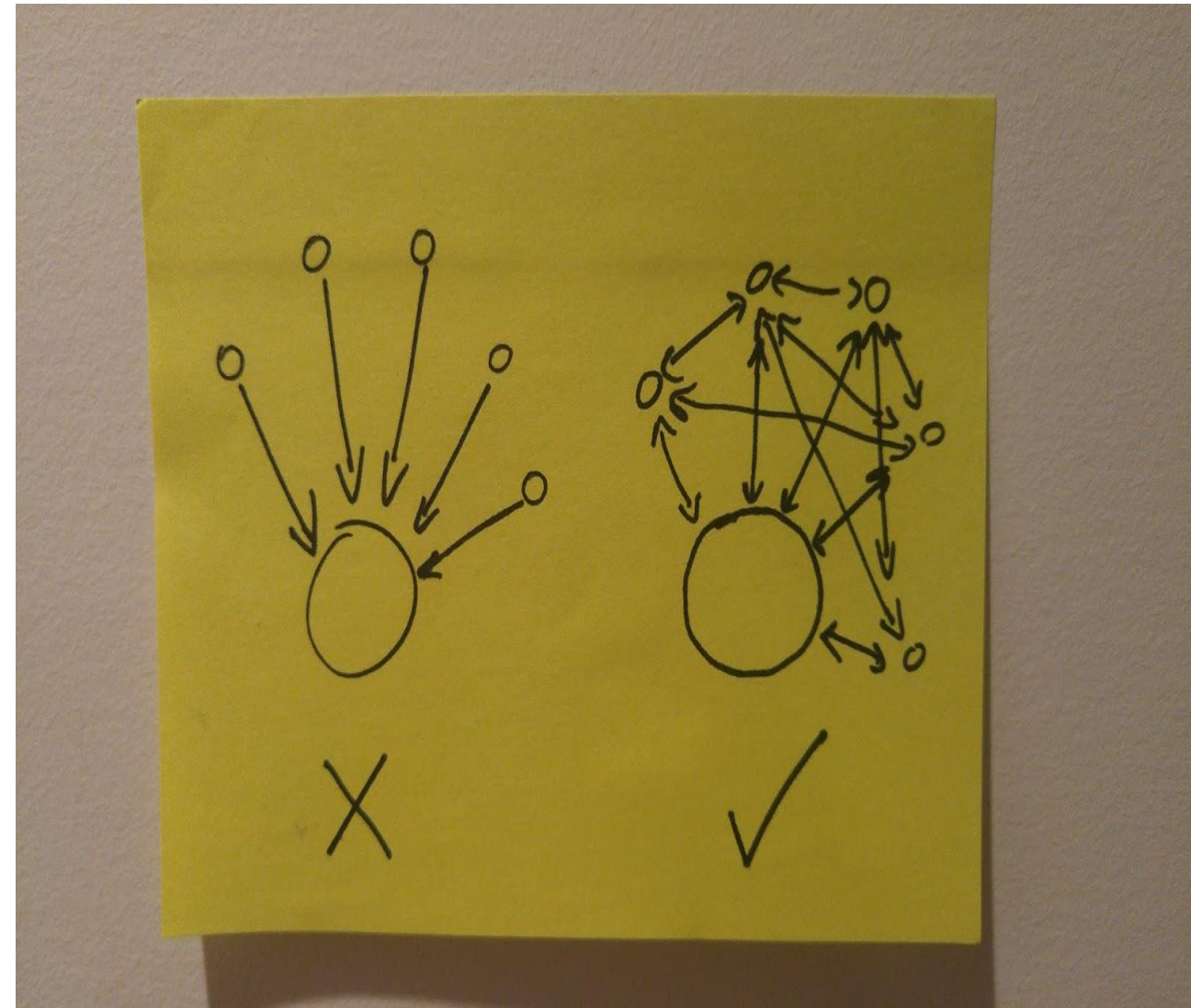
Prínosy pre danú riešenú verejnú otázku

- komplexnejšie poznanie verejnej otázky a jej vnímania rôznymi skupinami
- zrozumiteľnosť a pochopenie dôležitosti riešenia verejnej otázky, dodržiavania dohôd a pravidiel, exaktnejšie nastavenia opatrení,
- vyváženosť – spravodlivosť - rovnosť
- vykonateľnosť opatrení
- účinnosť

....

Prínosy pre spoločnosť

- Všetky už vymenované ;)



Ekonomické prínosy – prečo merať, ako merať, pre koho merať...alebo: stojí participácia za to?

Má vôbec otázka koľko nás participácia stojí zmysel?

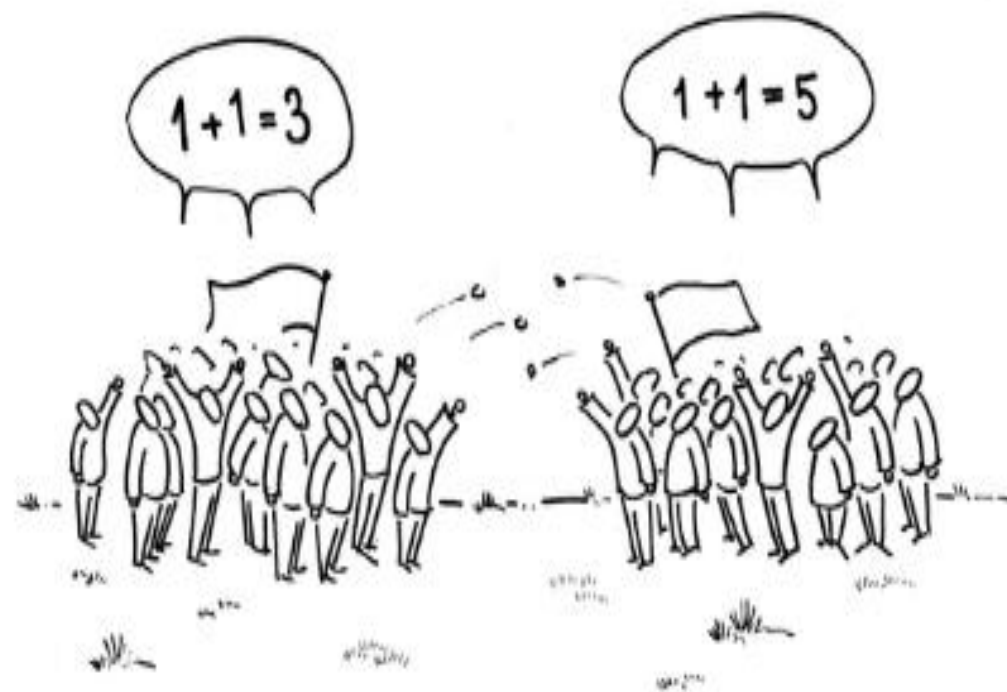
Monitorovanie a vyhodnocovanie nákladov a prínosov ako:

- elementárna povinnosť verejnej správy vo vzťahu k všetkým výdavkom
- nástroj cieľavedomého riadenia procesov,
- efektívneho využívania nástrojov a zdrojov
- (seba)poznávania a vzájomného učenia



Ekonomické prínosy – prečo merať, ako merať, pre koho merať...alebo: stojí participácia za to?

- Ako a čo merať?
- Case studies? CBA? SROI?
- Social return on investment
 - Vznikla v USA keď sa sociálne podniky snažili obhájiť ich prínos pre spoločnosť.
 - Pomocou kvantifikácie sociálnych a environmentálnych hodnôt dokáže zhodnotiť, či projekt dosiahne ekonomický prínos alebo ako sa už nameraný prínos dá kontinuálne zvyšovať
 - Komplexne integruje sociálne, environmentálne, ekonomické a i. hodnoty do rozhodovacích procesov, pričom pohľad stakeholderov je v centre pozornosti
 - Výsledky SROI analýz zväčša používajú NGOs alebo podnikatelia investujúci do sociálnych hodnôt na tvorbu „biznis plánu“, zatiaľ čo verejná správa na dizajn tzv. Teórie zmien



© Vaclav Hovav 1169 / 2016

Ekonomické prínosy – prečo merať, ako merať, pre koho merať...alebo: stojí participácia za to?

- Prístup k meraniu odvodený od CBA, tzv. social accounting and social auditing, ktorý zachytáva sociálnu (spoločenskú) hodnotu v monetárnom aj ne-monetárnom vyjadrení.
- Zjednodušene ide o relatívny pomer nákladov k benefitom
- $$SROI = \frac{\text{čistá súčasná hodnota benefitov}}{\text{čistá súčasná hodnota investície}}$$
- 3:1 = Na každé investované euro pripadá 3eur benefitu

Prečo SROI

- Vstupy a výstupy zisťované na úrovni stakeholderov
- Pracuje s kvantitatívnymi aj kvalitatívnymi dátami
- Zohľadňuje všetky dôležité parametre (mŕtva váha, udržiavacie náklady, hodnota zdroju dát, udržiavacie náklady, externalizácia...)
- Umožňuje ex-ante aj ex-post spracovanie
- Pomerne užívateľsky priateľská
- Najväčšiu výpovednú hodnotu má pre samotných aktérov – nástroj porozumenia dynamike a transformácii kapitálov finančný ↔ sociálny
- Jednoduchý výstup vyjadriteľný v podobe podielu náklad:prínos

- Nevýhoda – používa tzv. proxy hodnoty pre transformáciu kvalitatívnych dát na kvantitatívne, resp. finančne vyjadriteľné

PREHĽAD O PROJEKTE NP PARTICIPÁCIA

AKTIVITA 1/ pilotná schéma participatívnej tvorby verejných politík

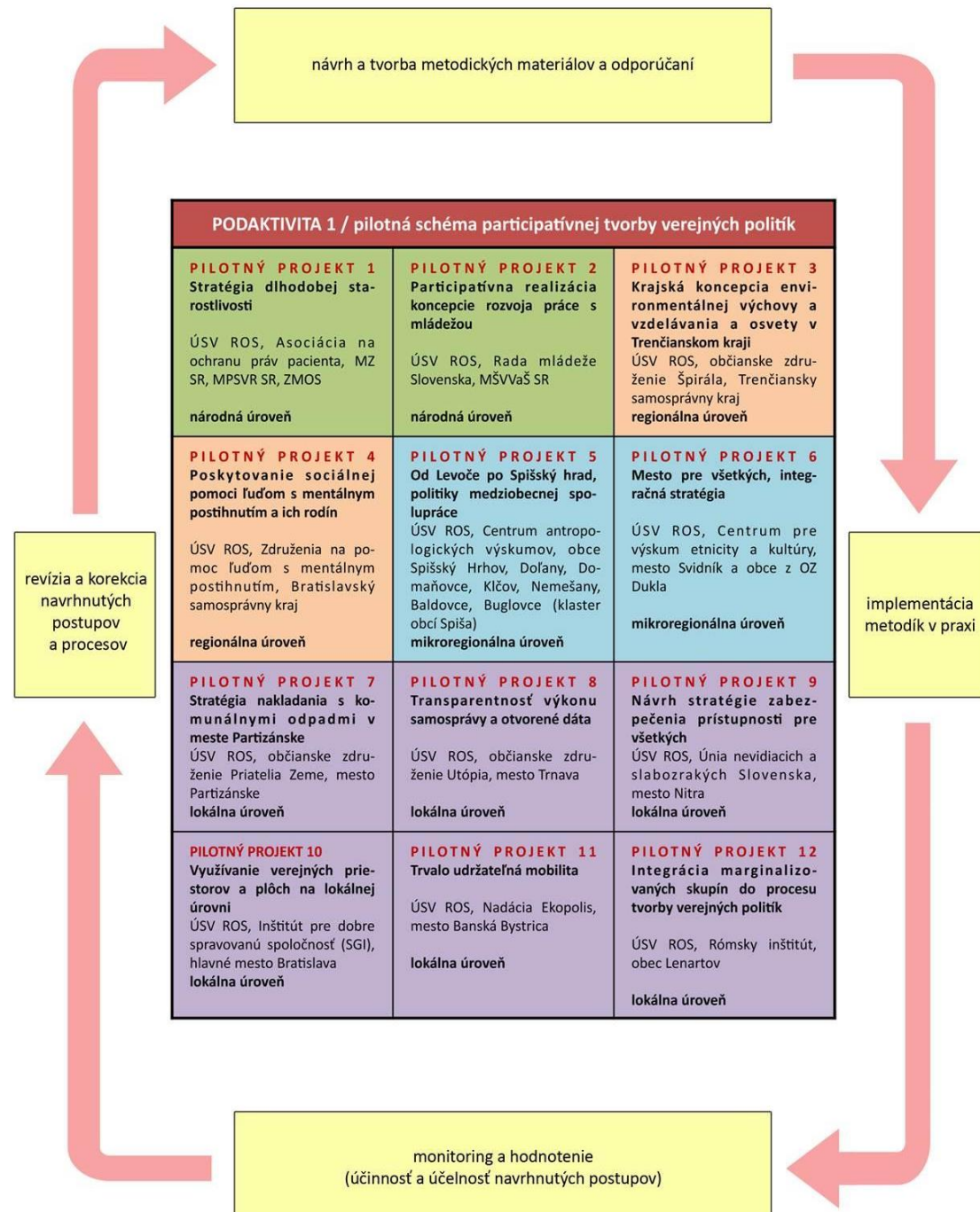
Žiadateľ: **Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky**

Subjekt zodpovedný za realizáciu: **Úrad splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti**

Operačný program: **Efektívna verejná správa**

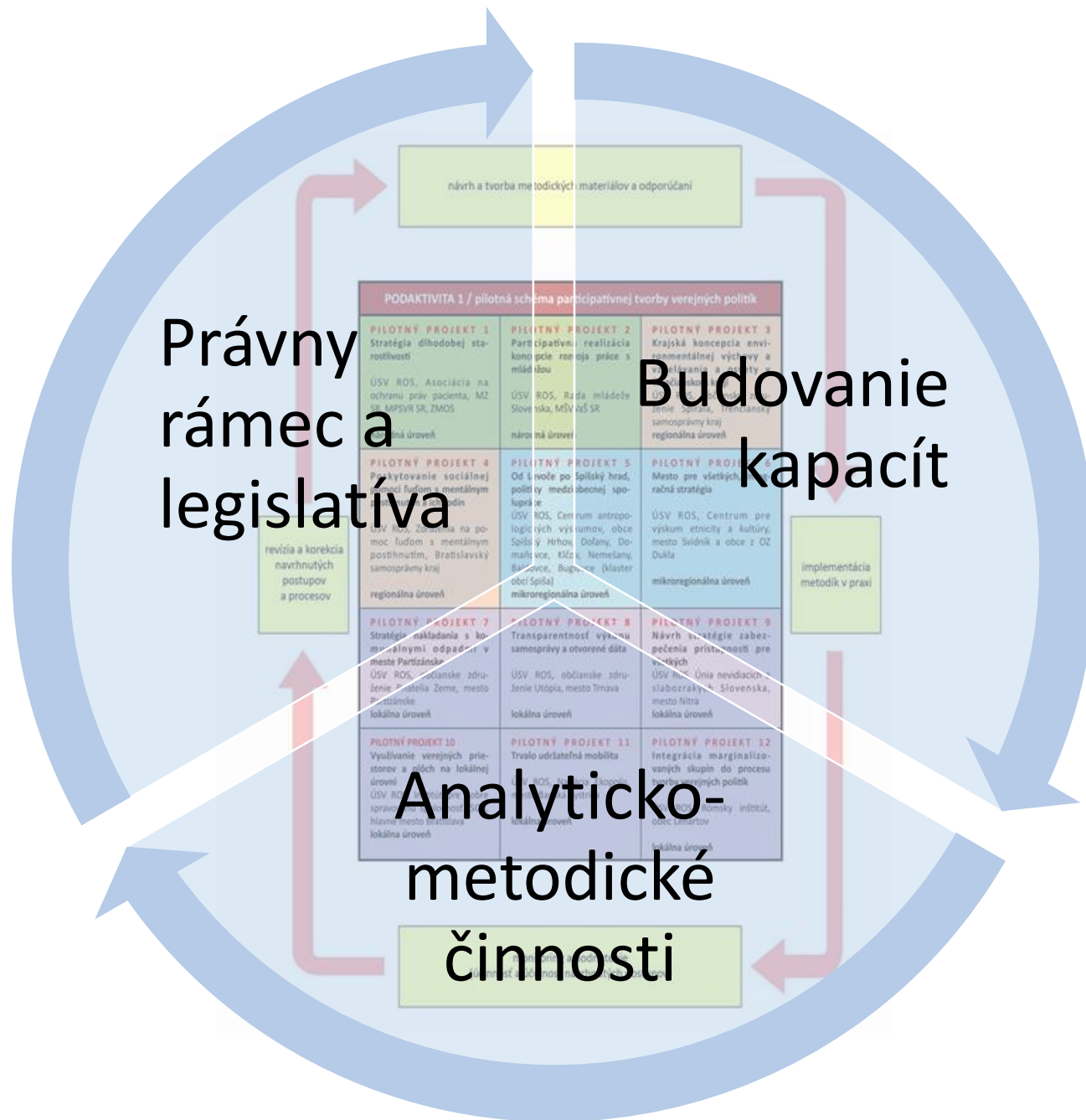
Prioritná os: **Posilnené inštitucionálne kapacity a efektívna verejná správa**

Cieľ: **Skvalitnené systémy a optimalizované procesy VS**



PREHĽAD O PROJEKTE NP PARTICIPÁCIA

AKTIVITA 2/ analytická, metodická a legislatívna podpora zavádzania participatívnej tvorby politík do praxe

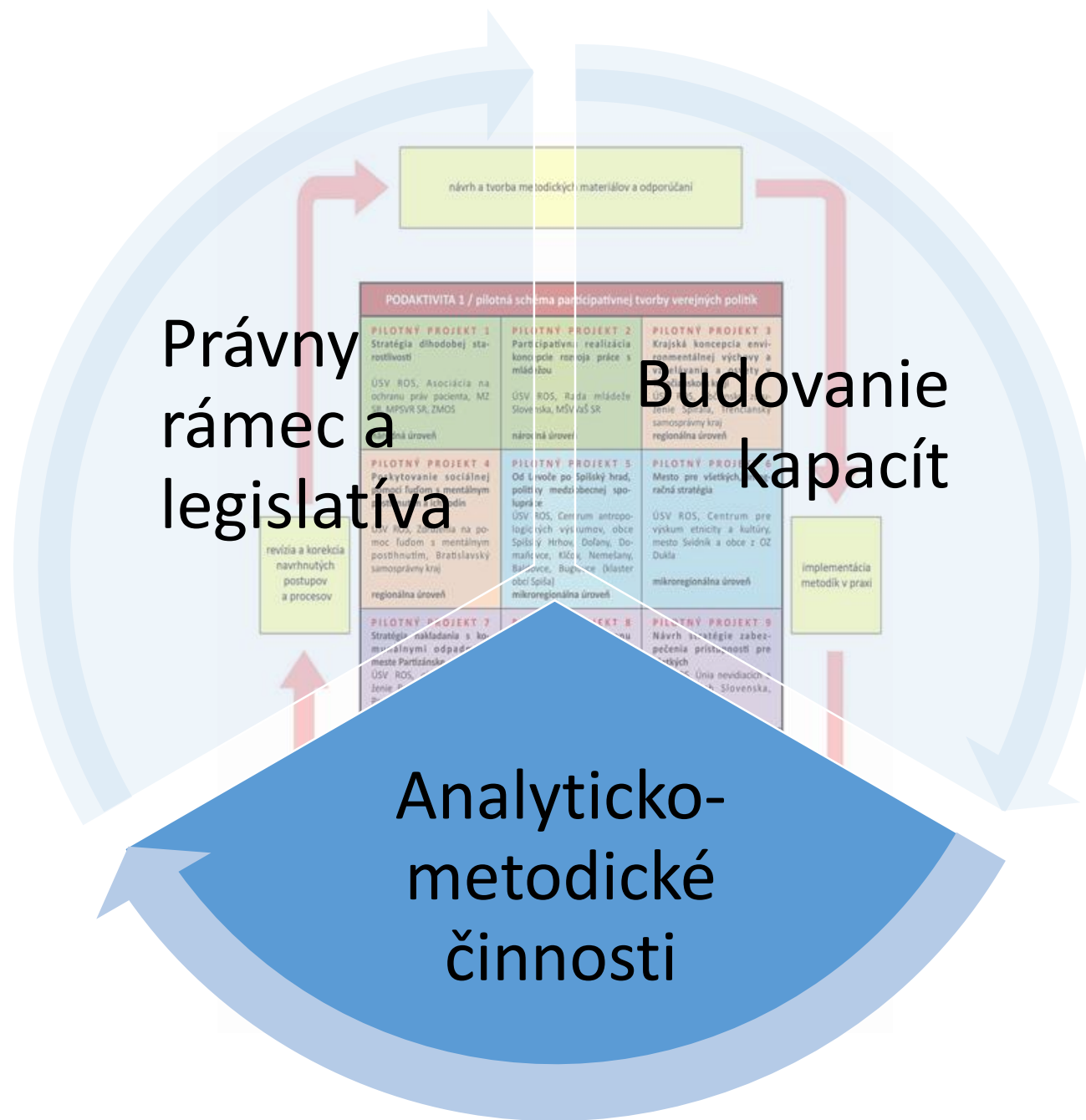


PREHĽAD O PROJEKTE NP PARTICIPÁCIA

ANALYTICKO–METODICKÉ ČINNOSTI

zabezpečiť analytickú činnosť v predmetnej oblasti prostredníctvom systematického a cieleného zberu, sumarizácie a interpretácie relevantných dát (evidence-based research), podpora vedecko – výskumných činností pre oblasť participatívnej tvorby politík

- teoretické východiská, pojmové ukotvenie a metodické rámce
- zber dát
- analýzy, prieskumy



Ďakujem za pozornosť!

Web:

https://www.minv.sk/?_ro_s_np_participacia

FB:

<https://www.facebook.com/SpInomocnenecROS/>

Newsletter:

[*Nahláste sa pre odber noviniek*](#)

Bruno Konečný
odborný konzultant
NP Participácia
bruno.konecny@minv.sk

